

Zarządzenie Nr 196/2024
Prezydenta Miasta Zawiercie
z dnia 22 października 2024 r.

w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 187/2024 Prezydenta Miasta Zawiercie z dnia 14 października 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji dotyczących projektu uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 5a ust. 2 oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz § 10 ust. 3 załącznika do uchwały Nr LVII/721/21 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Zawiercie (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z dnia 10 stycznia 2022 r. poz. 241), zmienionego uchwałą Nr XCIV/1379/24 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LVII/721/21 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Zawiercie (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z dnia 11 marca 2024 r. poz. 2005)

-zarządzam-

§1

Dokonuje się zmiany §4 Zarządzenia nr 187/2024 z dnia 14 października 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji dotyczących projektu uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który otrzymuje następujące brzmienie:

- „ 1. Termin rozpoczęcia konsultacji: 15 października 2024 r.
2. Termin zakończenia konsultacji: 28 października 2024 r.”

§2

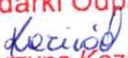
Pozostałe zapisy Zarządzenia nr 187/2024 z dnia 14 października 2024 r. nie ulegają zmianie.

§3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta

Anna Nemś

Kierownik Referatu
Gospodarki Odpadami

Katarzyna Kaziród

FORMULARZ KONSULTACYJNY

Konsultacje społeczne dotyczące projektu uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Lp.	Uwagi do projektu uchwały	
1	Obecny zapis w projekcie uchwały	Proponowana zmiana zapisu lub dodatkowy zapis
2		
3		
4		
5		

Imię i nazwisko

.....

Adres zamieszkania

.....

Podanie danych osobowych jest niezbędne do ujęcia opinii w wynikach konsultacji. Dane osobowe będą wykorzystywane wyłącznie w celu weryfikacji poprawności prowadzenia konsultacji społecznych

KLAUZULA INFORMACYJNA

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016 r.), zwanego dalej RODO, informujemy, iż:

1. Administratorem danych osobowych jest Prezydent Miasta Zawiercie – ul. Leśna 2, 42-400 Zawiercie, tel. 32 67 216 61, e-mail: prezydent@zawiercie.eu.
2. Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych: Michał Furgacz – e-mail: iod@zawiercie.eu, Tel. 32 494 12 00.
3. Dane osobowe będą przetwarzane w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze oraz w celu wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym na podstawie art. 6 ust 1 lit. c) i e) RODO oraz w celu przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
4. Odbiorcami Państwa danych osobowych mogą być: podmioty świadczące utrzymanie systemów informatycznych; podmioty świadczące pomoc prawną dla administratora, które na podstawie stosownych umów podpisanych z Gminą Zawiercie przetwarzają dane osobowe; organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa / inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z Gminą Zawiercie przetwarzają dane osobowe.
5. Państwa dane będą przechowywane przez czas realizacji zadania, dla którego dane osobowe zostały zebrane, a następnie przez okres 10 lat od dnia 1 stycznia kolejnego roku po zakończeniu sprawy.
6. Istnieje prawo do żądania od administratora dostępu do danych osobowych, prawo ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, istnieje prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego.
7. Dane pozyskiwane są zgodnie z wymogiem ustawowym, a osoba, której dane dotyczą podaje dane dobrowolnie. W razie nie podania danych osobowych Państwa opinia do projektu uchwały nie zostanie wzięta pod uwagę.
8. Państwa dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego oraz nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym również nie będą podlegały profilowaniu.

Kecio

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ZAWIERCIU**

z dnia 2024 r.

w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1), ust. 2, 2a i 3 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 399), na wniosek Prezydenta Miasta Zawiercie

- Rada Miejska w Zawierciu

- uchwała

§ 1. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Zawiercie dla nieruchomości zamieszkałych w wysokości 36,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Zawiercie jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 90,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca.

§ 2. 1. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych stanowić będzie iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość oraz stawki określonej w § 1 ust. 1 lub 2.

2. Ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

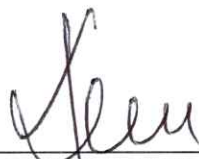
§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zawiercie.

§ 4. Traci moc Uchwała NR LV/690/21 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego oraz wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Ewa Mićka

Łaciniś


**Uzasadnienie do projektu uchwały
w sprawie: ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

1. Potrzeba podjęcia uchwały.

Potrzeba podjęcia uchwały wynika z konieczności urealnienia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podstawą podjęcia przez Radę Miejską niniejszej uchwały jest art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który przewiduje, że rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty.

Należy wyjaśnić, że metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych została uchwalona uchwałą Nr XXVI/254/12 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z dnia 10 października 2012 r., poz. 3945) i nadal ma moc obowiązującą. Niniejsza uchwała nie wpływa na treść tej uchwały.

W 2024 r. przeprowadzono postępowanie przetargowe na „Świadczenie usługi odbierania odpadów komunalnych i zagospodarowania tych odpadów od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, powstałych na terenie Gminy Zawiercie” na okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. Ofertę złożyła jedna firma na kwotę **15 830 766,06 zł** brutto (w tym podatek VAT 8%). Gmina na realizację zadania zaplanowała kwotę w wysokości 10 357 200,00 zł brutto.

Zamawiający przyjął tzw. prawo opcji zakładające szacowaną minimalną ilość odpadów na ww. okres: 13 451,537 Mg oraz maksymalną ilość : 18 832,152 Mg.

Kwota usługi w przypadku maksymalnej ilości odpadów może wynieść: **22 163 072,66 zł brutto.**

Przeprowadzono również postępowanie przetargowe na „Prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych dla mieszkańców Gminy Zawiercie oraz zagospodarowanie odpadów w nim zebranych” na okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. Ofertę złożyła jedna firma na kwotę 978 522,84 zł. Gmina na realizację zadania zaplanowała kwotę w wysokości 1 011 060,00 zł brutto.

Zamawiający przyjął tzw. prawo opcji zakładające szacowaną minimalną ilość odpadów na ww. okres: 998,063 Mg oraz maksymalną ilość : 1 397,288 Mg.

Kwota usługi w przypadku maksymalnej ilości odpadów może wynieść: **1 215 931,84 zł brutto.**

Poniżej tabelarycznie przedstawiono kalkulację stawki opłaty z uwzględnieniem ww. danych.

Składowa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Kwota brutto na 1 rok	Kwota na 1 mieszkańca na miesiąc przy założeniu 41100 mieszkańców
<u>Kalkulacja na podstawie oferty przetargowej:</u> Koszty odbierania, transportu zagospodarowania odpadów komunalnych (zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych) wraz z kosztami wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz kosztami utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. – przy założeniu, że do odbioru i zagospodarowania szacowana ilość wszystkich odpadów wyniesie 13 451,537 Mg (minimalna ilość odpadów)	15 830 766,06 zł	$15830766,06 : 41100 : 12 = 32,10 \text{ zł}$
<u>Kalkulacja na podstawie oferty przetargowej postępowania przetargowego PSZOK</u> – Prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów dla mieszkańców Gminy Zawiercie oraz zagospodarowanie odpadów w nim zebranych - przy założeniu, że do zagospodarowania szacowana ilość wszystkich odpadów wyniesie 998,063 Mg (minimalna ilość odpadów)	978 522,84 zł	$978 522,84 : 41100 : 12 = 1,98 \text{ zł}$
<u>Koszty Urzędu: Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych</u> w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych celem osiągnięcia przez Gminę wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	123 000,00 zł	$123000,00 : 41100 : 12 = 0,25 \text{ zł}$
<u>Koszty Urzędu Miejskiego:</u> Koszty obsługi administracyjnej systemu ponoszone bezpośrednio przez Gminę	788 739,00 zł	$788739,00 : 41100 : 12 = 1,60 \text{ zł}$
<u>Podsumowanie:</u>	17 721 027,90	$17 721 027,90 : 41100 : 12 = 35,93 \text{ zł}$

Całkowite koszty systemu gospodarowania odpadami w oparciu o powyższe założenia wynoszą:

- 17 721 027,90 złotych.

Planowane dochody na 12 miesięcy przy obowiązującej stawce 25,00 złotych oraz ilości osób zamieszkujących 41 100 wskazują na kwotę: 12 330 000,00 zł.

Na wzrost cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych wpływ mają w szczególności następujące czynniki:

- wzrost płacy minimalnej,
- rosnące koszty paliwa,
- rosnące koszty zagospodarowania odpadów komunalnych na Instalacji Komunalnej w związku z kosztami opłat za korzystanie ze środowiska tzw. „opłaty marszałkowskiej” czy kosztów zagospodarowania frakcji wysokokalorycznej,
- wzrost kosztów energii elektrycznej,
- zmiany w przepisach dotyczących m.in. ochrony przeciwpożarowej składowisk odpadów, magazynowania, składowania oraz monitoringu wizyjnego,
- konieczność spełnienia coraz wyższych wymogów recyklingowych nakładanych przez UE.

Analiza kosztów						
Czynniki mające wpływ na wzrost kosztów	Poszczególne lata				Wzrost względem 2022 roku w % (2025 do 2022)	Wzrost względem 2022 roku w % (2024 do 2022)
	2022	2023	2024	2025		
Płaca minimalna brutto	3 010,00 zł	3 600,00 zł	4300,00 zł	4 666,00 zł	55,02%	42,86%
Paliwo brutto					5%	17,07%
Pb 95	5,72 zł	6,50 zł	6,72 zł	6,04 zł	6%	17,48%
Olej napędowy	5,76 zł	6,11 zł	6,72 zł	6,07 zł	5,38%	16,67%
Opłata marszałkowska	285,60 zł	300,17 zł	343,39 zł	385,54 zł	33,94%	20,23%
Zagospodarowanie frakcji kalorycznej 191212	530,00 zł	517,00 zł	724,00 zł	775,00 zł	46,23%	36,60%

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi musi ulec zmianie.

Z art. 6k ust. 2a pkt. 1 ww. ustawy wynika, że rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r. (M.P. 2024, 241) przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2023 r. wyniósł 2678,30 zł. Przeliczając 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem wynosi 53,57 zł za mieszkańca. Zatem zaproponowana stawka nie narusza cytowanego przepisu.

Podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W związku z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie ust. 1. Zgodnie z tym zapisem uchwalając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy stawce 36,00 zł stawka opłaty podwyższonej może kształtować się następująco:

Dwukrotna wysokość – 72,00 zł

Trzykrotna wysokość – 108,00 zł

Czterokrotna wysokość – 144,00 zł

Zaproponowana podwyższona opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 90,00 zł podyktowana jest koniecznością osiągnięcia przez gminę coraz wyższych poziomów: przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, zwanego dalej "poziomem składowania", oraz poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Bez prawidłowej segregacji odpadów komunalnych „u źródła” Gmina może nie osiągnąć poziomów przewidzianych przepisami prawa co będzie skutkowało nałożeniem na Gminę kary pieniężnej przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

2. Oczekiwane skutki społeczne

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Zawiercie została wprowadzona uchwałą nr XXXI/305/13 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 30 stycznia 2013 r. i od tego czasu była trzykrotnie zmieniana. Obecnie obowiązuje uchwała nr LV/690/21 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 24 listopada 2021 r. która ustala stawkę opłaty w wysokości 25,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz w wysokości 62,50 zł miesięcznie na jednego mieszkańca, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Podjęcie niniejszej uchwały ma zasadnicze znaczenie dla prawidłowego funkcjonowania systemu gospodarki odpadami.

W założeniach gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować i środki z opłat muszą być przeznaczone na pokrycie finansowania systemu. Podjęcie przedmiotowej uchwały jest konieczne z uwagi na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i co za tym idzie konieczność zwiększenia wpływów na pokrycie tych kosztów. Brak wzrostu stawki wygeneruje duży deficyt, na którego pokrycie trzeba będzie znaleźć środki finansowe niepochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami.

Ustawa nie daje możliwości wyboru przez właściciela nieruchomości sposobu gromadzenia odpadów w sposób nieselektywny. Każdy mieszkaniec jest zobowiązany zbierać odpady selektywnie. Ustawodawca przewiduje, że rada gminy uchwala opłatę podwyższoną w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zaproponowana wysokość opłaty podwyższonej w wysokości 2,5 krotnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zmobilizować mieszkańców do prawidłowej segregacji odpadów bez konieczności prowadzenia postępowań administracyjnych, które będą generować dodatkowe koszty systemu.

3. Skutki finansowe oraz źródła pokrycia finansowego podjęcia uchwały

Oplata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych stanowić będzie dochód Gminy. Z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Analizę kosztów i należności wyszczególniono powyżej.

4. Konsultacje

Projekt uchwały został przekazany do konsultacji społecznych, które trwają w dniach od 15 października do 22 października 2024 r.

Prezydent Miasta

Anna Nemś